

Na temelju članka 18. stavak 1. podstavak 13. Statuta Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom („Narodne novine“ broj: 110/14 i 67/15) Upravno vijeće Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom na sjednici održanoj 14. srpnja 2016. godine, daje v.d. ravnateljice sljedeće

## **MIŠLJENJE O PRIVREMENOM RASPOREĐIVANJU VJEŠTAKA DRUGOG STUPNJA NA POSLOVE VJEŠTAČENJA U PRVOM STUPNJU**

- I. Odluke Upravnog vijeća kojima se određene osobe imenuju vještacima radi obavljanja poslova vještačenja u drugom stupnju, te na temelju koje je ravnatelj sklopio ugovor o radu s imenovanim osobama za odgovarajuće radno mjesto, ne predstavljaju prepreku da vještaci imenovani za obavljanje poslova vještačenja u drugom stupnju budu privremeno raspoređeni na poslove vještačenja u prvom stupnju.
- II. Raspoređivanje vještaka imenovanih za obavljanje poslova vještačenja u drugom stupnju na obavljanje poslova vještačenja u prvom stupnju ne predstavlja postupanje suprotno odlukama Upravnog vijeća o imenovanju vještaka.
- III. Raspoređivanje vještaka iz drugog stupnja na privremeno obavljanje poslova vještačenja u prvom stupnju ravnatelj može izvršiti donošenjem odgovarajuće odluke za pojedinog vještaka, sve sukladno odredbama Pravilnika o radu koje uređuju raspoređivanje radnika na privremeno obavljanje drugih poslova.
- IV. U slučaju raspoređivanja vještaka iz drugog stupnja na privremeno obavljanje poslova vještačenja u prvom stupnju, vještaci su dužni paziti da povodom žalbe korisnika ne obavljaju vještačenje u drugom stupnju u onim predmetima u kojima su vještačili u prvom stupnju dok su bili privremeno raspoređeni na te poslove.

### **Obrazloženje**

Vještaci i viši vještaci Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (dalje: Zavod) radni odnos zasnivaju temeljem provedenog javnog natječaja i imenovanja Upravnog vijeća, sve sukladno članku 3. Uredbe o metodologijama vještačenja („Narodne novine“ broj 153/14 i 108/15).

Upravno vijeće imenuje osobe odabrane na javnom natječaju vještacima za obavljanje poslova vještačenja u prvom odnosno drugom stupnju, ovisno za koje radno mjesto je pojedina osoba odabrana na javnom natječaju. Imenovanje se provodi donošenjem odluke Upravnog vijeća.

Obzirom da se odlukom Upravnog vijeća o imenovanju vještaka decidirano navodi koje osobe se imenuju za obavljanje vještačenja u prvom, a koje osobe za obavljanje vještačenja u drugom stupnju, vršiteljica dužnosti ravnateljice zatražila je mišljenje Upravnog vijeća o tome da li bi raspoređivanje vještaka drugog stupnja na privremeno obavljanje poslova vještačenja u prvom stupnju predstavljalo postupanje suprotno odlukama Upravnog vijeća o imenovanju vještaka. Naime, sukladno Statutu Zavoda ravnatelj Zavoda je dužan osigurati provedbu odluka Upravnog vijeća, te postupati u skladu s istima.

Mišljenje Upravnog vijeća o ovom pitanju temelji se na sljedećim činjenicama i okolnostima:

Zakon o jedinstvenom tijelu vještačenja („Narodne novine“ broj 85/14 i 95/15 - dalje: Zakon) nigdje izrijekom ne brani raspoređivanje vještaka imenovanih za obavljanje poslova vještačenja u drugom stupnju na obavljanje poslova vještačenja u prvom stupnju. Zakonom je samo utvrđeno da se vještačenje u prvom stupnju obavlja u područnim ustrojstvenim jedinicama Zavoda, a da se vještačenje u drugom stupnju obavlja u Središnjem uredu Zavoda. Zakonom je propisano da se način rada vještaka i postupak njihova imenovanja uređuje uredbom Vlade Republike Hrvatske.

Uredba o metodologijama vještačenja („Narodne novine“ broj 153/14 i 108/15 - dalje: Uredba) koju je donijela Vlada Republike Hrvatske, u čl. 3. st. 1. utvrđuje da vještake i više vještake imenuje Upravno vijeće Zavoda na temelju javnog natječaja koji se obavezno objavljuje u „Narodnim novinama“. Uredba u stavku 2. istog članka propisuje stručne uvjete za imenovanje vješta i višeg vještaka koje osoba mora ispunjavati. Propisani uvjeti potpuno su jednaki i za vještake prvog i za vještake drugog stupnja. Uredba ne sadrži odredbu koja bi zabranjivala da vještaci imenovani za obavljanje poslova u drugom stupnju obavljaju poslove vještačenja u prvom stupnju.

Članak 20. Pravilnika o radu Zavoda određuje da je u slučaju nastupanja izvanrednih okolnosti radnik obavezan privremeno, dok te okolnosti traju, obavljati i druge poslove, bez obzira na stupanj stručne spreme koji je propisan za obavljanje tih poslova. Izvanrednim okolnostima smatraju se osobito: viša sila, zamjena odsutnog radnika ili radnika koji privremeno obavlja druge poslove, obavljanje poslova nepopunjenog radnog mjesta, privremeno povećanje, odnosno smanjenje opsega rada, zastoj u obavljanju određenih poslova, kvar na sredstvu rada i slično.

Zavod je od osnivanja suočen s problemom zaostataka u rješavanju predmeta vještačenja (40.000 neriješenih predmeta) u područnim uredima Zavoda u kojima se obavlja vještačenje u prvom stupnju, a koji je nastao preuzimanjem 10-ak tisuća neriješenih predmeta različitih tijela koja su do 01.01.2015. godine provodila vještačenje za svoje potrebe kao i zbog akutnog manjka stručnog kadra, a posebice vještaka – specijalista (doktora medicine). Zbog navedenog problema, Zavod je suočen i s dodatnim otežavajućim okolnostima u radu u smislu postojanja incidentnih situacija vezanih za postupke vještačenja te posljedice negativne percepcije Zavoda u medijima i javnom mijenju. Uz sve napore Zavoda i resornog ministarstva da se pridobije veći broj doktora medicine za potrebe Zavoda, interes je i dalje daleko manji u odnosu na potrebe Zavoda za ovim kadrom. Stoga je i dalje prisutan problem izuzetno velikog opsega posla u prvom stupnju Sektora za vještačenje što rezultira značajnim zastojem u obavljanju poslova vještačenja u područnim uredima Zavoda. Ovo nedvojbeno predstavlja izvanredne okolnosti zbog kojih bi bilo opravdano vještacima drugog stupnja naložiti obavljanje poslova u vještačenja u prvom stupnju.

Pravilnik o radu jednako se primjenjuje na sve radnike Zavoda, pa tako i na vještake u oba stupnja. Za radno-pravni status vještaka u Zavodu specifično je i relevantno jedino imenovanje od strane Upravnog vijeća kako je ranije navedeno. Međutim, odluka Upravnog vijeća o imenovanju vještaka za prvi odnosno drugi stupanj po svojoj pravnoj snazi i značaju nije i ne može biti iznad Zakona i Uredbe koji ne postavljaju zabranu privremenog raspoređivanja vještaka iz drugog u prvi stupanj (pa čak niti obratno). Odluka Upravnog vijeća o imenovanju vještaka po svojoj pravnoj snazi može biti najviše izjednačena s Pravilnikom o radu budući da

je za donošenje oba akata nadležno isto tijelo – Upravno vijeće Zavoda. Ovo, također, predstavlja osnovu da se Upravno vijeće odredi o ovome pitanju te ravnatelju Zavoda iznese mišljenje o pitanju koje je od krucijalne važnosti za poboljšanje poslovanja Zavoda u izvanrednim okolnostima koje utječu na uredno funkcioniranje Zavoda kao javne ustanove.

Odredbe Statuta Zavoda prema kojima je ravnatelj Zavoda dužan osigurati provedbu odluka Upravnog vijeća, te postupati u skladu s istima dovode u pitanje mogućnost drukčijeg raspoređivanja vještaka od onoga kako je utvrđeno odlukom Upravnog vijeća o imenovanju vještaka. Međutim, shodno svemu prethodno iznesenom, Upravno vijeće smatra da se privremeno raspoređivanje vještaka drugog stupnja u prvi stupanj nikako ne može smatrati postupanjem suprotnim odluci Upravnog vijeća.

Naprotiv, Upravno vijeće smatra da imenovanje vještaka u formi odluke Upravnog vijeća i obveza poštivanja takve odluke od strane ravnatelja ne smije biti birokratska prepreka koja će štetiti javnom interesu. Naime, iznimna delikatnost poslova iz djelokruga Zavoda kojima se izravno utječe na prava najosjetljivije skupine građana Republike Hrvatske – osoba s invaliditetom, zahtjeva racionalno tumačenje propisa koje štiti interese ove skupina građana, te ide u korist, a ne na štetu stranaka u postupku vještačenja kao javnoj ovlasti koju je pravni poredak Republike Hrvatske stavio u nadležnost Zavoda.

Dodatno, status višeg vještaka ničime se ne pogoršava određivanjem privremenog rada na drugim poslovima jer se time ne umanjuju prava iz radnog odnosa viših vještaka. Vještak je, sukladno odredbama ugovora o radu, dužan paziti na mogući sukob interesa, odnosno da povodom žalbe korisnika na prvostupanjsko vještačenje ne obavlja vještačenje u drugom stupnju u onim predmetima u kojima je vještačio u prvom stupnju dok je bio privremeno raspoređen na te poslove.

KLASA: 112-07/16-01/42

URBROJ: 426-01-16-1

Zagreb, 14. srpnja 2016. godine

Predsjednik Upravnog vijeća  
mr. sc. Ante Vučić

