

**ZAVOD ZA VJEŠTAČENJE, PROFESIONALNU REHABILITACIJU I
ZAPOŠLJAVANJE OSOBA S INVALIDITETOM**

**PROGRAM POTPORA MALE VRIJEDNOSTI (DE MINIMIS)
ZA POTICANJE ZAPOŠLJAVANJA OSOBA S INVALIDITETOM
ZA 2015.-2016.**

KLASA: 030-01/15-01/57
URBROJ: 426-06-01-15-1

2015. godina

PROGRAM POTPORA MALE VRIJEDNOSTI (DE MINIMIS) ZA POTICANJE ZAPOŠLJAVANJA OSOBA S INVALIDITETOM ZA 2015.-2016.

1. Cilj dodjele državne potpore male vrijednosti

Potreba pomoći društvene zajednice za uključivanje osoba s invaliditetom na tržište rada prepoznata je u svim dokumentima socijalne politike te politike rada i zapošljavanja. Uređena je Konvencijom UN o pravima osoba s invaliditetom, a u Europskoj uniji i nizom drugih dokumenata, uključivo i direktivama koje su države članice dužne implementirati u nacionalno zakonodavstvo, sve u cilju osiguranja jednostavnijeg i učinkovitijeg zapošljavanja osoba s invaliditetom, profesionalne rehabilitacije i uključivanja u društvenu zajednicu na ravnopravnoj osnovi s drugim osobama.

Konvencijom UN je priznato pravo na rad osobama s invaliditetom na istovjetnoj osnovi s ostalim osobama, što između ostalog uključuje pravo i mogućnost da žive od svojega rada, odnosno da im se omogući uključivanje na tržište rada.

U Republici Hrvatskoj doneseno je odgovarajuće zakonodavstvo koje potiče zapošljavanje i rad osoba s invaliditetom na otvorenom tržištu rada i pod posebnim uvjetima u integrativnim i zaštitnim radionicama, te uređuje djelatnost i nadležnost Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.

Drugim riječima, i u Republici Hrvatskoj prepoznat je zajednički interes vođenja sustavne skrbi o zapošljavanju osoba s invaliditetom i njihovom uključivanju na tržište rada te stvaranju potpornih mehanizama i uvjeta koji će pomoći u tom procesu.

2. Davatelj potpore male vrijednosti (de minimis)

Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Andrije Hebranga 4, Zagreb (dalje: Zavod).

3. Naziv programa potpore male vrijednosti (de minimis)

Program potpore male vrijednosti nosi naziv: „Program potpora male vrijednosti (de minimis) za poticanje zapošljavanja osoba s invaliditetom za 2015.-2016.“ (dalje: Program). Program predstavlja akt na temelju kojeg se unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore male vrijednosti dodjeljuju državne potpore male vrijednosti, bez daljnjih mjera provedbe.

4. Pravni temelj za donošenje programa potpore male vrijednosti

Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN 157/13, 152/14; dalje: Zakon),

Pravilnik o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN 44/14, 2/15, 13/15; dalje: Pravilnik o poticajima),

Pravilnik o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom (NN 44/14, 2/15; dalje Pravilnik o kvoti)

Pravilnik o zaštitnim radionicama i integrativnim radionicama za zapošljavanje osoba s invaliditetom (NN 44/14, 2/15),

Pravilnik o profesionalnoj rehabilitaciji i centrima za profesionalnu rehabilitaciju osoba s invaliditetom (NN 44/14, 2/15; dalje: Pravilnik o profesionalnoj rehabilitaciji).

5. Trajanje programa potpore male vrijednosti

Ovaj Program će se primjenjivati za razdoblje od 2015. do 2016. godine.

6. Zabrana dodjele potpore male vrijednosti i izuzeća od zabrane

Po ovom Programu nije moguća dodjela potpore male vrijednosti poduzetnicima u sektorima ribarstva i akvakulture koje je obuhvaćeno Uredbom (EZ) br. 104/2000, poduzetnicima koji djeluju u primarnoj proizvodnji poljoprivrednih proizvoda, poduzetnicima koji djeluju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda i to u slučajevima ako je iznos potpore fiksno utvrđen na temelju cijene ili količine takvih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača, odnosno koje na tržište stavljaju takvi poduzetnici, te ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače (članak 1. stavak 1. točke a)-c) Uredbe o potporama male vrijednosti).

Dodjela potpore male vrijednosti poduzetniku nije moguće uvjetovati uporabom domaćih proizvoda umjesto uvezenih (članak 1. stavak 1. točka e) Uredbe o potporama male vrijednosti).

Zabranjena je dodjela za djelatnosti usmjerene izvozu u treće zemlje ili države članice, odnosno nije moguće dodijeliti potpore koje su izravno povezane s izvezenim količinama, s uspostavom i funkcioniranjem distribucijske mreže ili s drugim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću (članak 1. stavak 1. točka d) Uredbe o potporama male vrijednosti).

Zabranjuje se dodjela poduzetnicima za kupovinu vozila za cestovni prijevoz tereta koji taj prijevoz odobravaju za najamninu ili naknadu (članak 3. stavak. Uredbe o potporama male vrijednosti).

Izuzeće od zabrane: ako poduzetnik, osim u navedenim sektorima u kojima dodjela potpore male vrijednosti nije moguća, djeluje u ostalim sektorima i/ili obavlja djelatnost za koju je moguće dodijeliti potporu male vrijednosti, mora osigurati da sektori koji su isključeni iz područja primjene Uredbe o potporama male vrijednosti ne ostvaruju korist od potpore male vrijednosti, primjerice razdvajanjem djelatnosti ili troškova (članak 1. stavak 2. Uredbe o potporama male vrijednosti). Stoga davatelj potpora male vrijednosti takvim poduzetnicima može dodijeliti potpore iz Uredbe o potporama male vrijednosti, ali poduzetnik mora dokazati da dobivene potpore male vrijednosti neće koristiti za djelatnosti za koje nije moguće dodijeliti potpore male vrijednosti.

7. Definicije

Osoba s invaliditetom je definirana člankom 3. Zakona kao osoba koja ima dugotrajna tjelesna, mentalna, intelektualna ili osjetilna oštećenja koja u međudjelovanju s različitim preprekama mogu sprečavati njezino puno učinkovito sudjelovanje u društvu na ravnopravnoj osnovi s

drugima. U stavku 2. i 3. istog članka dana je definicija osobe s invaliditetom s preostalom radnom sposobnosti što za posljedicu ima smanjenu mogućnost radnog osposobljavanja i zapošljavanja.

Minimalna plaća je iznos utvrđen prije izračunatih doprinosa na plaću, koju u tekućoj godini za narednu godinu u Uredbi o visini minimalne plaće donosi Vlada Republike Hrvatske. Za 2015. minimalna plaća je iznosila 3.029,55 kunu.

Integrativna radionica je ustanova ili trgovačko društvo koje se smatra poduzetnikom, a osniva se radi zapošljavanja osoba s invaliditetom koje se ne mogu zaposliti na otvorenom tržištu rada i zapošljava najmanje 40% osoba s invaliditetom u odnosu na ukupan broj zaposlenih.

Zaštitna radionica je ustanova ili trgovačko društvo koje se smatra poduzetnikom, a osniva se radi zapošljavanja osoba s invaliditetom koje se ne mogu zaposliti u integrativnim radionicama i zapošljava najmanje 51% osoba s invaliditetom u odnosu na ukupan broj zaposlenih, isključivo na zaštitnim radnim mjestima. Zaštitna radionica mora imati najmanje 5 zaposlenih.

Zaštitno radno mjesto predstavlja redovno radno mjesto koje je razdijeljeno na više funkcionalno povezanih zaštitnih radnih mjesta na kojima se zapošljavaju osobe s invaliditetom.

Samozapošljavanje osobe s invaliditetom smatra se: (i) osnivanje trgovačkog društva, zadruge, udruge obrta i zapošljavanje u tom trgovačkom društvu, zadruzi, udruzi i obrtu, (ii) obavljanje domaće radinosti ili sporednog zanimanja, (iii) obavljanje djelatnosti slobodnog zanimanja (profesionalne djelatnosti), (iv) obavljanje djelatnosti poljoprivrede i šumarstva.

Centar za profesionalnu rehabilitaciju je ustanova osnovana u svrhu organiziranja i izvođenja profesionalne rehabilitacije osoba s invaliditetom koju zajednički osniva Republika Hrvatska i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s jednakim osnivačkim pravima, a iznimno uz njih kao osnivač može se pojaviti i pravna osoba. Regionalni centri za profesionalnu rehabilitaciju trebali bi početi s radom 1. siječnja 2015. (članak 43. stavak 2. Zakona), ali ukoliko dođe do odstupanja u datumu početka njihovog rada, tada sve obveze koje u Prijedlogu programa se odnose na centre izvršavat će Zavod.

8. Korisnici potpore male vrijednosti

Potpore će se dodijeliti malim, srednjim i velikim poduzetnicima koji zapošljavaju osobe s invaliditetom i osobama s invaliditetom koje se samozapošljavaju na otvorenom tržištu rada, te integrativnim i zaštitnim radionicama kada je to dopušteno propisima na temelju kojih se donosi ovaj program. Integrativne i zaštitne radionice, s obzirom na veličinu, mogu biti mali, srednji i veliki poduzetnici.

Potpore se može ostvariti samo ako je osoba s invaliditetom upisana u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom.

Osobe s invaliditetom koje se zapošljavaju na otvorenom tržištu rada, a isto tako i u integrativnim i zaštitnim radionicama sklapaju ugovore o radu u skladu s propisima o radnim odnosima.

9. Izvor iz kojih se potpora male vrijednosti dodjeljuje

Potpore male vrijednosti će se dodjeljivati iz Državnog proračuna na poziciji 08635-Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, pod aktivnosti A875003-Oлакšice i poticaji pri zapošljavanju osoba s invaliditetom.

10. Instrument dodjele potpore male vrijednosti

Instrument dodjele potpore je:

a) **novčana nagrada za zapošljavanje radnika s invaliditetom zbog zapošljavanja iznad kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom** - poslodavac koji zapošljava više osoba s invaliditetom od propisane kvote te poslodavac koji zapošljava manje od 20 radnika, među kojima su osobe s invaliditetom čiji invaliditet nije posljedica ozljede ili profesionalne bolesti nastale pri radu kod tog poslodavca, ima pravo na novčanu nagradu u iznosu od 15% minimalne plaće mjesečno za svakog radnika s invaliditetom koji predstavlja višak u odnosu na propisanu kvotu.

Pravo na novčanu nagradu ne može ostvariti poslodavac koji ima nepodmirene novčane obveze prema državi ili radnicima po bilo kojoj osnovi.

Pravo na novčanu nagradu ne može ostvariti na svoje ime osoba s invaliditetom koja se samozapošljava.

Pravo na novčanu nagradu ne mogu ostvariti tijela državne uprave, tijela sudbene vlasti, tijela državne vlasti i druga državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, javne službe, javne ustanove, izvanproračunski i proračunski fondovi, pravne osobe u vlasništvu ili u pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te pravne osobe s javnim ovlastima.

Pravo na novčanu nagradu ne mogu ostvariti poslodavci na koje se sukladno članku 2. stavak 7. Pravilnika o kvoti ne primjenjuju odredbe Pravilnika o kvoti.

Poslodavac može ostvariti novčanu nagradu za razdoblje od najduže šest mjeseci kontinuirano za pojedinu osobu s invaliditetom koju zapošljava. Poslodavci koji zapošljavaju više osoba s invaliditetom od propisane kvote moraju, pri korištenju novčane nagrade, poštovati kronološko načelo na način da se osobe s invaliditetom ubrajaju u kvotu prema datumu sklapanja ugovora o radu s tim poslodavcem bez obzira na vrijeme nastanka invaliditeta. U kvotu se ubrajaju osobe s invaliditetom koje imaju ugovor o radu s ranijim datumom, dok novčanu nagradu za prekoračenje kvote poslodavci mogu ostvariti za osobe s invaliditetom koje imaju ugovor o radu s kasnijim datumom.

b) **subvencija kamatne stope u obliku naknade dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom** – sufinanciranje kamata na kreditna sredstva namijenjena nabavi opreme, strojeva, alata i pribora potrebnog za zapošljavanje osoba s invaliditetom (zakupljenih iz kredita poslovne banke ili na bazi financijskog leasinga za radno mjesto na kojemu će biti zaposlena osoba s invaliditetom).

Korisnik ove potpore je poduzetnik koji zapošljava osobu s invaliditetom na otvorenom tržištu rada, osoba s invaliditetom koja se samozapošljava, integrativna radionica i zaštitna radionica.

Opravdani trošak je iznos kamata.

Intenzitet potpore iznosi do 70% ugovorene kamatne stope s time što visina subvencionirane kamate zavisi od broja osoba s invaliditetom koji koriste opremu, stroj i pribor u odnosu na ukupan broj zaposlenih osoba na tom radnom mjestu. Pravo na subvenciju kamata prestaje prestankom radnog odnosa osobe s invaliditetom na takvom radnom mjestu.

11. Odredbe o zbrajanju (kumulaciji potpore)

Potpore male vrijednosti, ne može iznositi više od 200.000,00 eura, po pojedinom poduzetniku, odnosno 100.000,00 eura ako je riječ o poduzetniku koji obavlja djelatnost cestovnog prijevoza za najamninu ili naknadu, u bilo kojem razdoblju unutar 3 fiskalne godine. Pri tome se uzimaju u obzir sve potpore male vrijednosti neovisno o instrumentu i razini davatelja potpore male vrijednosti. Također, potrebno je uzeti u obzir i sredstva iz fondova EU ako ih je poduzetnik primio kao potpore male vrijednosti, također neovisno o instrumentu njihove dodjele.

12. Provedba Programa potpora male vrijednosti

U cilju provedbe ovog Programa potpora male vrijednosti, Zavod će objaviti Program na svojim web stranicama www.zosi.hr temeljem kojeg će poduzetnici podnositi svoje zahtjeve, a Zavod će ocijeniti svaki zaprimljeni zahtjev, te ako zahtjev udovoljava uvjetima iz Programa potpora male vrijednosti donijet će odluku o dodjeli potpora male vrijednosti.

Dokumentacija koju će Zavod tražiti od potencijalnih korisnika potpore male vrijednosti bit će navedena na web stranici Zavoda, prilikom javne objave Programa, a odnosit će se naročito na dokumentaciju koja je za pojedinu mjeru navedena u Pravilniku o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom i Pravilniku o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom.

13. Primjena regulative EU

Za sve postupke i područja primjene koji nisu regulirani ovim Programom potpora male vrijednosti primjenjivat će se odredbe Uredbe komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na *de minimis* potpore.

14. Objavljivanje i informacije

Zavod će u cilju transparentnosti, osigurati dostupnost cjelovitog teksta Programa, za cijelo vrijeme njegovog trajanja, na svojoj web stranici.

Po završetku postupka dodjele sredstava potpore male vrijednosti, Zavod će Ministarstvu financija, jednom godišnje, do 30. travnja tekuće godine za prethodnu godinu dostavljati podatke o dodijeljenim potporama male vrijednosti.

Zavod će čuvati 10 godina sve podatke o dodijeljenim potporama male vrijednosti po ovom Programu, a deset godišnje razdoblje počinje teći od datuma kada je posljednja potpora male vrijednosti dodijeljena.



RAVNA TELJICA

Lidija Hrastić-Novak, dr.med.